

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ РЕФОРМИРОВАНИЯ УПРАВЛЕНИЯ МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКИМ ОБЕСПЕЧЕНИЕМ ОВД УКРАИНЫ

ЗИНОВ Павел Иванович - директор Департамента материального обеспечения МВД Украины

В статье рассматриваются основные причины, обуславливающие актуальность создания новых подходов в сфере управления процессом материально-технического обеспечения органов внутренних дел Украины. Предлагаются некоторые из возможных конкретных решений.

Ключевые слова: материально – техническое обеспечение, управление, органы внутренних дел Украины.

Органы внутренних дел Украины обеспечены необходимым минимумом материальных ресурсов для своего развития, однако эти ресурсы далеко не всегда используются рационально. Причина тому – несовершенство современной материально-аналитической базы и способов коммуникации в сочетании с отсутствием основанных на интеллектуальной стратегии эффективных управленческих механизмов. Вполне закономерно, что перечисленные факторы оказывают негативное воздействие на соблюдение законности, обеспечение безопасности граждан, поддержание общественного порядка. Актуальность комплексного исследования проблематики, касающейся совершенствования организации материально-технического обеспечения ОВД, обусловлена также и тем, что в ней находит свое отражение многие общие закономерности экономического развития и общественной жизни, причинно-следственные взаимосвязи в деятельности объектов управленческого влияния.

Проблемам управления деятельностью ОВД, ввиду их непреходящей значимости, посвящены научные работы отдельных отечественных исследователей. Среди них – такие известные ученые и практические работники, как А.М.Бандурка, Ю.Ф.Кравченко, И.Л.Бачило, Л.П.Коренев, Г.В.Атаманчук, А.С.Васильев, В.П. Петков и многие другие. Вместе с тем, постоянные изменения в общественно-экономической жизни страны, общекризисные явления, которых не избежала и сфера правоохранительной деятельности, особенности функционирования органов внутренних дел в современных условиях обуславливают объективную необходимость в разработке новых подходов к организации материально-технического снабжения ОВД и проведении сопутствующих этому дополнительных научных исследований.

Главное предназначение управленческой составляющей функционирования ОВД заключается в том, что она является базисной основой эффективной деятельности МВД, залогом принятия ответственных решений и их последующего практического воплощения [1, стр. 265]. Наличие, органичное сочетание и взаимодействие означенных компонентов характеризуют целенаправленность управленческого влияния, что, в свою очередь, способствует оптимальному формированию структуры всей системы в целом, включая и организацию материально-технического обеспечения органов внутренних дел [2].

Приходится констатировать, что нормы закона Украины «О милиции» в отношении оплаты труда работников ОВД и предоставления им пакета социальных гарантий сегодня выполняются не полностью. Реальный фонд оплаты их труда обеспечивает нормативную потребность всего на 75-80%, что не позволяет осуществлять дополнительные выплаты, обусловленные ненормированным рабочим временем, профессиональным риском, выполнением заданий особой важности. Среднемесячный размер фонда оплаты труда на одного работника милиции является самым низким среди прочих силовых министерств и ведомств. Велик и дефицит средств, предназначенных для выплаты пенсий [3].

Еще одна серьезная проблема заключается в том, что, вследствие недостаточного финансирования, денежное обеспечение сотрудников в его постоянных основных формах, таких, как должностной оклад, оклад за специальное звание и надбавка за выслугу лет в суммарном выражении не превышают 25-35%. Все остальное – дополнительные надбавки, выплачиваемые крайне нерегулярно, да и то лишь незначительной части контингента сотрудников. Такое положение дел негативным образом сказывается на качестве функционирования системы, обуславливая диспропорцию в денежном обеспечении (включая пенсионное), игнорирование принципа прозрачности и равенства при начислении заработной платы.

Научный анализ всех аспектов сегодняшнего предкризисного состояния материально-технического обеспечения ОВД позволяет, на основании последующего обобщения полученных данных, выработать более обоснованные управленческие решения о неотложных мерах по профилактике и устранению нежелательных явлений. При этом необходимо учитывать особенности конкретных ареалов, в которых функционируют территориальные органы внутренних дел. В данном случае дефиниция «ареал» обозначает часть территории, ограниченную возможностями размещенных на ней отраслей производства, способных эффективно, качественно и своевременно обеспечить территориальные ОВД данного

ареала всем набором необходимых ресурсов [4]. Для организации эффективного ресурсообеспечения в том или ином конкретном ареале следует осуществлять дифференцированный подход исходя из наличия и количества в ареале предприятий промышленности и сельского хозяйства. При этом для каждого ареала необходимо разработать четко определенную номенклатуру выделяемых для ОВД материально-технических ресурсов, основываясь на тщательном изучении особенностей местного рынка и возможностей производителей. Лишь такой подход позволит реализовать принцип целесообразности в ассигновании денежных средств на нужды ОВД и определить наиболее выгодные условия их рационального выделения.

Использование метода антикризисного управления материально-техническим обеспечением обеспечит органам внутренних дел Украины возможность применения эффективных мер, направленных на усовершенствование и урегулирование данного процесса, недопущения угрозы дальнейшего развития кризисного состояния.

Практика показывает, что при нынешнем состоянии материально-технического обеспечения ОВД Украины не способны обеспечить требуемый уровень защиты прав и свобод граждан, оградить их самих и их собственность от преступных посягательств. Вот почему при определении единых концептуальных основ механизма управления органы внутренних дел Украины разумно было бы ввести минимальные правоохранительные стандарты или нормативы, действующие на территории всего государства. Ведь совершенно очевидно, что одни территориальные органы внутренних дел вследствие их благоприятного географического месторасположения, развитой промышленно-сельскохозяйственной инфраструктуры, близости к сырьевым ресурсам располагают большими возможностями для материального стимулирования сотрудников милиции и общего улучшения работы. По мнению автора настоящей статьи, введение и действие общегосударственных нормативов в отношении материально-технического обеспечения

ОВД позволило бы существенно изменить положение дел к лучшему [5].

Новые управленческие подходы в организации материально-технического обеспечения ОВД имели бы концептуальное значение и для выработки более эффективных форм и методов реализации кадровой политики. Система МВД Украины в последнее время испытывает все больший дефицит опытных работников буквально на всех управленческих уровнях, от наиболее близкого гражданам среднего звена и выше. Не секрет, что именно по причине издержек в материальном обеспечении органы внутренних дел покидает значительное количество истинных профессионалов, и дальнейшее распространение этой тенденции несет в себе угрозу разбалансирования всей системы.

На деятельность органов внутренних дел оказывает влияние целый ряд факторов, совпадающих с основными потенциальными угрозами национальной безопасности Украины. Поэтому такие факторы необходимо учитывать в ходе планирования материально-технического обеспечения с целью своевременного принятия комплекса мер по защите национальных интересов от внутренних и внешних угроз в политико-социальной, криминологической, экономической, военно-пограничной, информационной, научно-технологической, экологической и других сферах.

Научная разработка новых концептуальных основ управления процессом материально-технического обеспечения ОВД позволяет определить те реальные пути совершенствования их деятельности, следуя которыми можно было бы достичь ка-

SUMMARY

In the article principal reasons of actuality creation of new approaches, are examined in the field of process of logistical support of organs of internal affairs of Ukraine control. Some are offered of possible concrete decisions.

чественно более высокого уровня в данной области, перевести накопленные научные знания в плоскость практического применения.

Литература

1. Плишкин В.Н. Теория управления органами внутренних дел: учебник / за ред. канд. юрид. Наук Ю.Ф. Кравченко. – К.: Нац. Акад. внутр. дел. Украины, 1999. – 702 с.
2. Бандурка А.М. Теория и практика управления органами внутренних дел Украины: Монография / А.М. Бандурка. – Х.: Изд. Ун-т внутр. дел. – 2004.
3. Закон Украины «О государственном бюджете Украины на 2010 год» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: zakon.rada.gov.ua
4. Ильницький Н.С. Правовой статус органов внутренних дел Украины как субъектов финансовых правоотношений / Н.С. Ильницький // Вече. – 24 декабря. – 2008. – С. 7-9 (Журнал Верховного совета Украины)
5. Касараба Ю.Я. Административно – правовое обеспечение внедрения международно – правовых стандартов в деятельность органов милиции Украины: Автореф. дис... канд. юрид. наук: 12.00.07 / Нац. Ун-т биоресурсов и природопользования Украины. – Киев, 2009. – 18 с.